

SOLICITARE DE CLARIFICĂRI NR. 5078 DIN DATA DE 01.09.2026

La data de 01 septembrie 2026, ora 00 :24, la sediul Primăriei Comunei Andrieșeni, s-a înregistrat ***Solicitarea de clarificări înregistrată sub nr. 5078/01.09.2026*** având ca obiect următoarele:

„1. Referitor la Factorul de evaluare nr. 3 – „Timpul de livrare al produselor” (20 de puncte) îl consideram un criteriu abuziv. Introducerea timpului de livrare sub 60 de minute ca factor de evaluare cu un punctaj de 20 de puncte este restrictivă, abuzivă și încalcă principiul proporționalității.

- Argument legal: Autoritatea contractantă a stabilit deja o cerință minimă obligatorie în Caietul de Sarcini: produsele nu trebuie să fie servite mai târziu de 60 de minute de la livrare, iar ofertele care depășesc acest termen sunt respinse direct.*

- De ce este abuziv: Stabilirea unui algoritm proporțional pentru un timp mai mic de 60 de minute (dar nu mai mic de 30 de minute) nu aduce un avantaj calitativ real preparatelor alimentare tip masă caldă, dar restricționează masiv concurența. Operatorii economici care au sediul/bucătăria la o distanță legală și optimă (de exemplu, 40-50 de minute de mers) vor fi depunctați artificial în fața unui operator localizat în imediata vecinătate a școlilor.*

- Timpul de livrare nu reflectă o corelație directă cu calitatea intrinsecă a pachetului alimentar. Ceea ce garantează calitatea și siguranța alimentelor este menținerea lanțului termic. Caietul de sarcini impune deja obligativitatea transportului în termoboxuri profesionale etanșe, care mențin temperaturile optime pe distanțe lungi. Punctarea unui timp de livrare cât mai scurt (ex: 30 de minute) nu aduce un avantaj calitativ real, ci restricționează concurența și încalcă principiul tratamentului egal și al proporționalității prevăzut de Legea nr. 98/2016.*

- Soluția legală: Timpul de livrare trebuie menținut exclusiv ca cerință minimă obligatorie (condiție de calificare/execuție) în Caietul de Sarcini. Evaluarea ofertelor în cadrul criteriului „cel mai bun raport calitate-preț” trebuie să se bazeze pe factori obiectivi care reflectă calitatea hranei (ex: diversitatea meniului, ponderea carne/branzeturi din total pachet, etc), nu pe elemente logistice de proximitate fizică care creează un avantaj anticoncurențial.*

Solicitare: Având în vedere că menținerea calității produselor este asigurată pe deplin prin transportul obligatoriu în termoboxuri izolate termic (și se poate solicita și prezentarea unei proceduri de transport a pachetelor de hrana astfel încât mâncare caldă să aibă la predare o temperatură minimă de 60 grade), vă solicităm respectuos să eliminați acest factor de evaluare sau să redefiniți cerința astfel încât să permită participarea operatorilor economici care pot asigura livrarea în condiții legale de siguranță alimentară, indiferent de distanța geografică inițială.

2. Referitor la cerința privind testarea produselor alimentare (efectuarea analizelor) în faza de evaluare

- Prevederea din documentație: Capitolul „Specificatii tehnice”, pct. 6 – „Testarea produselor alimentare. Produsele alimentare se analizează doar în laboratoare autorizate care au metodele de analiză acreditate”.*

- Problema identificată: Solicitarea rapoartelor de analiză microbiologică sau chimică emise de laboratoare acreditate pentru meniurile oferite direct în faza de evaluare a ofertelor reprezintă o cerință excesivă, restrictivă și generatoare de costuri financiare nejustificate pentru operatorii economici a căror ofertă poate fi declarată necâștigătoare. La momentul depunerii ofertelor, operatorul prezintă Declarația nutrițională vizată de medicul nutriționist, autorizațiile*

DSV și asumarea graficului de livrare, acestea fiind suficiente pentru demonstrarea conformității tehnice. Buletinele de analiză specifice loturilor preparate efectiv pot fi emise și prezentate doar în faza de execuție contractuală, după ce contractul este semnat și producția zilnică este lansată.

- *Argument legal: În conformitate cu legislația achizițiilor publice și principiul eficienței utilizării fondurilor, autoritatea nu poate impune îndeplinirea unor condiții de execuție comercială și de resurse umane definitive încă de la faza de ofertare. Acest lucru contravine regulilor de participare egală, obligând firmele să investească financiar în analize medicale pentru zeci de angajați (bucătari, șoferi, personal manipulare) fără a avea nicio garanție că vor câștiga contractul.*

Solicitare: Vă rugăm să clarificați dacă buletinele de analiză/testările de laborator pot fi prezentate de către ofertantul declarat câștigător ulterior semnării contractului de achiziție publică, în termen de maximum 20 de zile de la începerea prestării serviciilor, eliminând obligativitatea prezentării acestora în faza de depunere și evaluare a ofertelor.

RĂSPUNS SOLICITARE DE CLARIFICĂRI

„1. Solicitare: Având în vedere că menținerea calității produselor este asigurată pe deplin prin transportul obligatoriu în termoboxuri izolate termic (și se poate solicita și prezentarea unei proceduri de transport a pachetelor de hrana astfel încât mâncare caldă să aibă la predare o temperatură minimă de 60 grade), vă solicităm respectuos să eliminați acest factor de evaluare sau să redefiniți cerința astfel încât să permită participarea operatorilor economici care pot asigura livrarea în condiții legale de siguranță alimentară, indiferent de distanța geografică inițială.”

„Referitor la Factorul de evaluare nr. 3 – „Timpul de livrare al produselor” (20 de puncte)”, precizăm următoarele:

Nu se acceptă eliminarea factorului de evaluare „timpul de livrare al produselor”, motivat de următoarele:

Autoritatea contractantă nu a restricționat în niciun fel posibilitatea operatorilor economici de a depune ofertă.

Prin alegerea acestui factor de evaluare autoritatea contractantă, contrar celor afirmate de contestator, nu încălcă principiile achizițiilor publice, ci va puncta ofertele ce vor fi primite și în funcție de termenul de livrare.

Mai mult, ponderea acestui factor de evaluare este minimă, acesta fiind punctat cu 20 de puncte.

Pe cale de consecință, nu se acceptă eliminarea factorului de evaluare „timpul de livrare al produselor”.

„2. Solicitare: Vă rugăm să clarificați dacă buletinele de analiză/testările de laborator pot fi prezentate de către ofertantul declarat câștigător ulterior semnării contractului de achiziție publică, în termen de maximum 20 de zile de la începerea prestării serviciilor, eliminând obligativitatea prezentării acestora în faza de depunere și evaluare a ofertelor.”

Sub un prim aspect, precizăm faptul că *ANEXA NR.1 - SPECIFICAȚII TEHNICE pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică de furnizare/servicii, a Caietului de sarcini reproduce ad litteram conținutul Anexei nr. 3 - SPECIFICAȚII TEHNICE pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică de furnizare/servicii din H.G. nr. 1171/2025.*

Menționăm că autoritatea contractantă NU a solicitat prezentarea buletinelor de analiză/testările de laborator la faza de ofertare.

Din documentația de atribuire a contractului nu rezultă că autoritatea contractantă a solicitat prezentarea buletinelor de analiză/testările de laborator la faza de ofertare.

Mai mult, în documentația de atribuire a contractului de achiziției publice servicii de catering s-au stipulat următoarele :

„PENTRU PRODUSUL/PRODUSELE OFERTAT/E SE VA PREZENTA DECLARAȚIA NUTRITIONALĂ VIZATĂ DE MEDICUL NUTRITIONIST PENTRU URMĂTOARLE ELEMENTE OBLIGATORII: VALOARE ENERGETICĂ, GRĂSIMI, ACIZI GRĂSI SATURAȚI, GLUCIDE, ZAHARURI, PROTEINE, FIBRE, SARE, ALERGENI.

ÎN SITUAȚIA ÎN CARE OFERTANTUL DECLARAT CÂȘTIGĂTOR NU FURNIZEAZĂ PRODUSUL/PRODUSELE OFERTAT/E, CONFORM DECLARAȚIEI NUTRITIONALE VIZATE DE MEDICUL NUTRITIONIST, CONTRACTUL DE SERVICII ESTE REZILIAT DE PLIN DREPT, FĂRĂ INTERVENȚIA INSTANȚEI DE JUDECATĂ ȘI FĂRĂ NOTIFICARE.”

Pe cale de consecință, la faza de depunere și evaluare a ofertelor NU se solicită prezentarea buletinelor de analiza/testarile de laborator.

În concluzie, având în vedere următoarele :

- Faptul că instituția noastră a respectat prevederile art. 68 alin.1 lit.h) și urm. din *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice* ;
- faptul că atribuirea contractului de servicii se face în baza procedurii proprii, conform prevederilor legale sus-menționate;
- faptul că se va furniza un suport alimentar de tip „*masă caldă*”, conform hotărârii Consiliului de Administrație a Școlii Gimnaziale „Gheorghe Ciobanu”;
- faptul că documentația de atribuire a contractului a fost aprobată prin hotărâre a Consiliului Local Andrieșeni;

Documentația de atribuire rămâne obligatorie pentru toți ofertanții.

U.A.T. COMUNA ANDRIEȘENI,
Reprezentată legal prin Primar,
Mihai ȘTEFURĂ

